



CITTA' DI FERMO

Registro generale n. 1017

Settore Servizi socio-sanitari, Attività produttive, Progetti speciali e finanziamenti Comunitari
Dirigente Della Casa Giovanni

Oggetto:

Determina a contrarre per la definizione tramite piattaforma TUTTOGARE dell'affidamento diretto in concessione delle attività produttive e formative del Centro Stampa Comunale previa indagine di mercato. CIG 91439989DA

DETERMINAZIONE DEL 12-05-22, n. 260

Visto di regolarità/riscontro contabile

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

n. €. Cap.

n. €. Cap.

n. €. Cap.

Note: _____

Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, li

Il Dirigente del Settore
Bilancio e Finanze
Paoloni Federica

Determina a contrarre per la definizione tramite piattaforma TUTTOGARE dell'affidamento diretto in concessione delle attività produttive e formative del Centro Stampa Comunale previa indagine di mercato. CIG 91439989DA

IL DIRIGENTE SETTORE SERVIZI SOCIALI

PREMESSO CHE:

- Fin dal Settembre 1993 è attivo un servizio per il recupero di persone in stato di dipendenza patologica in carico al Servizio Territoriale Dipendenze Patologiche (STDP) della ASUR Area Vasta n.4, il Centro Diurno di Accoglienza con annesso Centro Stampa - per le attività formative degli utenti - sito nel territorio del Comune di Porto San Giorgio;
- La conduzione del Centro si fonda su un Accordo tra il Comune di Fermo, il Comune di Porto San Giorgio e l'Azienda Sanitaria A.V. n.4 per la gestione integrata del servizio.
- Sulla base di tale accordo, al piano terra dell'immobile sito in Comune di Porto S. Giorgio, è stato quindi allestito il Centro Stampa, che occupa due locali per i macchinari e le attrezzature necessarie: uno con i macchinari per la stampa industriale ed artigianale, il secondo per il montaggio delle pellicole con le attrezzature informatiche. Le principali attrezzature sono state acquistate ormai più di venti anni fa con fondi ministeriali sulla base di progetti a valere sul fondo nazionale lotta alla droga.
- Il Comune ha affidato la gestione formativa e produttiva del Centro Stampa **in concessione** a una cooperativa sociale di tipo B, per le motivazioni di cui alla D.G.C. n. 256/2014; nell'ambito del personale dipendente del Comune non vi sono infatti profili professionali specifici ad assicurare le prestazioni di cui al servizio in argomento in economia diretta;
- da ultimo, la Determinazione Dirigenziale n. 145 del 24.03.2021 R.G. n. 490 ha disposto, per le motivazioni ivi contenute, l'affidamento diretto del servizio in concessione ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera A della L. n. 120/2020 fino **al 31.03.2022**;

RITENUTO OPPORTUNO, pertanto, procedere ad un nuovo affidamento del servizio; nell'ambito del personale dipendente del Comune, infatti, non sono presenti professionalità specifiche tali da poter assicurare le prestazioni di cui al servizio in argomento.

DATO ATTO che con Determinazione Dirigenziale n. 149 del 14.03.2022 R.G. n. 525 è stato stabilito – per le motivazioni ivi contenute - quanto segue:

2. DI PROCEDERE all'affidamento diretto in concessione delle attività produttive e formative del Centro Stampa Comunale previa indagine conoscitiva volta a prendere conoscenza delle reali condizioni di mercato.
3. DI APPROVARE, allegati al presente atto come parte integrante ed essenziale:
 - Schema di Pubblico Avviso di Manifestazione interesse (Allegato 1)
 - Modello di domanda (Allegato 2);
 - Capitolato d'oneri (Allegato 3);
 -

4. DI DARE ATTO:

4.1 **Di riservare** la richiesta di manifestazione di interesse e l'eventuale successiva partecipazione all'indagine di mercato agli operatori in possesso dei seguenti requisiti:

- insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80 del Codice o di altra situazione di interdizione alla contrattazione e partecipazione alle gare con la Pubblica Amministrazione;
- di essere Cooperative Sociali di tipo B di cui all'art. 1, comma 1, lettera b) della legge n. 381/91 regolarmente iscritte all'albo regionale di cui all'art. 9, comma 1 della legge n. 381/91 oppure consorzi di cooperative sociali di cui all'art. 8 della legge n. 381/91, purché costituiti almeno dal 70% da cooperative sociali e a condizione che le attività vengano svolte esclusivamente da cooperative sociali di inserimento lavorativo di persone svantaggiate.
- Di aver gestito in appalto o concessione negli ultimi tre anni (e precisamente **2019 – 2020 - 2021**) di servizi analoghi, svolti presso enti pubblici o privati per un ammontare complessivo (nel triennio) non inferiore a € **100.000,00** + IVA se e in quanto dovuta; si rende necessario qualificare le imprese per il tramite di questo requisito in virtù della ragionevole idoneità del requisito stesso a garantire la capacità della Cooperativa Sociale di svolgere questa tipologia di servizio.

4.2. che la procedura verrà svolta esclusivamente in modalità telematica (tramite piattaforma TuttoGare), raggiungibile all'indirizzo:

<https://fermo.tuttogare.it>,

4.3 che in caso di una pluralità di aspiranti all'affidamento, in analogia con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, l'Ente procederà – previa predeterminazione di appositi criteri selettivi in relazione all'oggetto della concessione - alla richiesta di preventivo tecnico ed economico tra coloro che hanno manifestato interesse alla partecipazione;

5. DI IMPEGNARE:

al Cap. 20001/3 E. **2.920,90** Bilancio corrente esercizio 2022

- al Cap. 20001/3 E. **928,00** Bilancio esercizio 2023

VISTO, infatti, l'art. 1 comma 2 del decreto-legge n. 76 del 2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020, modificato dal Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021 convertito in Legge n. 108 del 29.07.2021, il quale dispone alla lett. a):

“2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione.”

VISTA anche la Delibera A.N.A.C. n. 206 del 01.03.2018 recante “Aggiornamento al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 delle Linee guida n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti: «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici

di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici».

CONSIDERATO, dunque, che in ossequio ai principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza, è stata esperita un'indagine conoscitiva funzionale ai fini di prendere conoscenza delle reali condizioni di mercato, al fine di individuare Operatori Economici interessati per acquisire la migliore proposta, procedura svolta esclusivamente in modalità telematica (tramite piattaforma TuttoGare), raggiungibile all'indirizzo [https://fermo.tuttogare.it.](https://fermo.tuttogare.it;);

VISTO infatti l'art. 40 e nello specifico il comma 2 del D. Lgs. 50/2016 che prevede quanto segue: "A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici".

RILEVATO – in proposito - che con Determinazione Dirigenziale LL.PP. n. 982 – R.G. 2798 del 27.12.2019 è stato infatti stabilito, tra l'altro, di affidare alla Ditta Studio Amica srl, con sede in Via Giordano 56, 72025 San Donaci (BR), P.I. 01850570746, la fornitura del software di gestione gare eprocurement TUTTO GARE;

CONSIDERATO infatti che trattandosi di concessione non è previsto il ricorso a CONSIP sul sito www.acquistinretepa.it,

TENUTO CONTO che, ad esito dell'indagine di mercato svolta, è stata avviata la procedura di affidamento diretto del servizio, sempre mediante l'utilizzo della piattaforma di e-procurement <https://fermo.tuttogare.it>. con apposita richiesta di offerta in data 19.04.2022 a seguente Operatore:

	Partita IVA	Ragione Sociale
1	02215770443	Cooperativa ELPIS corrente in SP 239 (ex SS210) n. 21 di Porto San Giorgio

CHE entro il termine di scadenza, fissato per le ore 13:00 del giorno 04.05.2022, è pervenuta nella piattaforma la documentazione ed offerta del seguente operatore economico:

#	Partita IVA	Ragione Sociale
1	02215770443	Cooperativa ELPIS corrente in SP 239 (ex SS210) n. 21 di Porto San Giorgio

CHE la documentazione prodotta è costituita da:

- DGUE;
- Dichiarazione sostitutiva;
- PASSOE;
- Progetto tecnico;
- Modello Offerta economica.

CHE, all'apertura del file relativo alla documentazione amministrativa, il RUP ha verificato che tutta la documentazione di rito prodotta dall'operatore economico è conforma a quanto richiesto;

CHE all'apertura del file relativo all'offerta tecnica, il RUP ha verificato che essa è **congrua** e adeguata alle esigenze del committente, funzionale sia sotto il profilo del sistema delle attività proposte che dei risultati attesi;

CHE all'apertura del file relativo all'offerta economica – relativa al canone di concessione - , il RUP ha verificato che essa è congrua, non anomala e adeguata al servizio, con un'offerta pari ad E. 3.580,00 + iva

DATO ATTO inoltre che l'operatore economico nel modello DGUE, ha dichiarato che **NON INTENDE** subappaltare parte del contratto a terzi;

RITENUTA l'offerta meritevole di approvazione in quanto, nel rispetto delle tempistiche stabilite, il prezzo offerto e le prestazioni progettuali previste risultano congrue per gli interventi da attivare;

RITENUTO dunque doversi adottare nei confronti della precitata Cooperativa ELPIS corrente in SP 239 (ex SS210) n. 21 di Porto San Giorgio il provvedimento di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera A) del D.Lgs. 50/2016 in funzione della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020 e dell'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021 per la gestione in concessione delle attività produttive e formative del Centro Stampa Comunale per mesi dodici con possibilità di rinnovo espresso per ulteriori mesi dodici con un canone annuale pari a E. 3.580,00 + iva

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRECISATO anche che ai sensi dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, occorre adottare la presente determinazione a contrattare con:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che risultano pertanto per la procedura in oggetto:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Affidamento in concessione delle attività produttive e formative del centro stampa comunale
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata in modalità telematica
CLAUSOLE ESSENZIALI	Come da capitolato d'oneri allegato

PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera A) del D.Lgs. 50/2016 in funzione della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020 e dell'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021 previa indagine informale di mercato
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Verifica congruità preventivo offerto

ATTESO che, secondo le disposizioni della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 21 dicembre 2021 n. 830 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022", Pubblicata sulla GURI n. 64 del 17.03.2022, l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 0

TENUTO CONTO che la Cooperativa ELPIS corrente in SP 239 (ex SS210) n. 21 di Porto San Giorgio risulta in possesso dei seguenti requisiti:

- iscrizione alla C.C.I.A.A. conforme alla tipologia del servizio da eseguire, mediante visura camerale;
- assenza di procedure concorsuali in corso o pregresse, mediante consultazione del Registro Imprese- Archivio Ufficiale delle CCIAA;
- assenza di annotazioni presso il casellario informatico dell'ANAC;
- DURC regolare in corso di validità;

come da controlli esperiti d'ufficio; e che quindi si può procedere con l'aggiudicazione definitiva ed efficace ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO l'art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016, in funzione della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del decreto-legge n. 76 del 2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020, secondo cui, *"divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione deve avere luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario, purché comunque giustificata dall'interesse alla sollecita esecuzione del contratto"*;

DATO ATTO, in ordine alla copertura economica, che con atto consiliare n. 101 assunto nella seduta del 28.12.2021 è stato approvato il bilancio di previsione annuale 2022 e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024 e sono state stanziato le risorse necessarie per l'attuazione di interventi e servizi ad opera del competente Dirigente di settore;

TENUTO CONTO che l'importo per il canone di concessione è già stato impegnato con la precedente Determinazione Dirigenziale n. 145 del 24.03.2021 R.G. n. 490 e non occorre procedere ad una sua ridefinizione, vista l'entità esigua del ribasso;

RITENUTO, infine, che non debba essere redatto il D.U.V.R.I. di cui all'art. 26 comma 3 del

D.Lgs. 81/08 in quanto si prevede che il servizio venga prestato da un'unica ditta appaltatrice senza che intervengano lavoratori della ditta committente (Comune di Fermo), salvo gli incontri di programmazione e controllo di natura prettamente intellettuale, e non è prevedibile dunque che sussistano rischi da interferenze lavorative.

Visti:

- L'art. 107 del D.lgs n. 267/2000;
- L'art. 5 della L.381/1991;
- L'art. 1 della L. n. 120/2020
- Lo statuto Comunale;

DETERMINA

1. DI CONSIDERARE le premesse sopra riportate come parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 e ss.mm.

2. DI ADOTTARE la presente determinazione a contrarre ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell' art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dando atto dei seguenti elementi indicati dal citato art. 192:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Affidamento in concessione delle attività produttive e formative del centro stampa comunale
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata in modalità telematica
CLAUSOLE ESSENZIALI	Come da capitolato d'oneri allegato
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera A) del D.Lgs. 50/2016 in funzione della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020 e dell'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021 previa indagine informale di mercato

3. DI PROCEDERE all'affidamento diretto in concessione delle attività produttive e formative del Centro Stampa Comunale ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 in funzione della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020 e dell'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021 per mesi dodici con possibilità di rinnovo espresso per ulteriori mesi dodici nei confronti dell'Operatore Economico:

	Partita IVA	Ragione Sociale
1	02215770443	Cooperativa ELPIS corrente in SP 239 (ex SS210) n. 21 di Porto San Giorgio

4. DI DARE ATTO che l'offerta proposta è meritevole di approvazione in quanto, nel rispetto delle tempistiche stabilite, il prezzo offerto e le prestazioni progettuali previste risultano congrue per gli interventi da attivare.

5. DI DARE ATTO che l'operatore economico nel modello DGUE, ha dichiarato che NON INTENDE subappaltare parte del contratto a terzi;

6. DI DARE ATTO che, secondo le disposizioni della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 21 dicembre 2021 n. 830 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022", Pubblicata sulla GURI n. 64 del 17.03.2022, l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 0

7. DI DARE ATTO che la Cooperativa ELPIS corrente in SP 239 (ex SS210) n. 21 di Porto San Giorgio risulta in possesso dei seguenti requisiti:

- iscrizione alla C.C.I.A.A. conforme alla tipologia del servizio da eseguire, mediante visura camerale;
- assenza di procedure concorsuali in corso o pregresse, mediante consultazione del Registro Imprese- Archivio Ufficiale delle CCIAA;
- assenza di annotazioni presso il casellario informatico dell'ANAC;
- DURC regolare in corso di validità;

come da controlli esperiti d'ufficio; e che quindi si può procedere con l'aggiudicazione definitiva ed efficace ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016;

8. DI DARE ATTO che l'importo per il canone di concessione è già stato impegnato con la precedente Determinazione Dirigenziale n. 145 del 24.03.2021 R.G. n. 490 e non occorre procedere ad una sua ridefinizione, vista l'entità esigua del ribasso;

9. DI DARE ATTO che unicamente ai fini dell'acquisizione del codice CIG il valore globale della produzione per la corrente annualità è pari a E. 130.000,00 (in considerazione delle restrizioni delle commesse e della crisi economica riconducibile all'emergenza sanitaria in atto) compreso l'importo del canone di concessione, ma che comunque l'importo reale del servizio non è preventivabile stante l'assoluta incertezza del periodo economico attuale.

10. DI DARE ATTO che il Codice CIG è 91439989DA e il Codice CUP è F61J22000040002

11. STABILIRE che il concessionario assume a tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche e integrazioni, ivi compreso la comunicazione del conto dedicato alle commesse pubbliche;

12. DI DARE ATTO che l'Amministrazione non ha al proprio interno personale dipendente in possesso dei requisiti necessari per svolgere il servizio.

13. DI DARE ATTO che non debba essere redatto il D.U.V.R.I. di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/08 in quanto si prevede che il servizio venga prestato da un'unica ditta concessionaria senza che intervengano lavoratori della ditta committente (Comune di Fermo),

salvo gli incontri di programmazione e controllo di natura prettamente intellettuale, e non è prevedibile dunque che sussistano rischi da interferenze lavorative.

14. DI DARE ATTO che lo scrivente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi del vigente piano anticorruzione e specificatamente che sul procedimento di cui all'oggetto non sussistono ai sensi degli art.6 e 7 del D.P.R.16/4/2013,n. 62 situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Dott. Giovanni Della Casa