



CITTA' DI FERMO



CITTA' DI FERMO

ATTO DI CONSIGLIO DEL 23-05-2020, n. 12

Oggetto:

Approvazione Bilancio di Previsione 2020/2022 e Nota di aggiornamento ad DUP

COPIA

L'anno duemilaventi il giorno ventitre del mese di maggio alle ore 10:15, si è riunito nella sala consiliare, in modalità videoconferenza, il Consiglio in seduta Pubblica Ordinaria, in Prima convocazione. Dei Signori Consiglieri assegnati ed in carica ne risultano presenti 30 ed assenti 3, come segue:

Bagalini Manolo	Presente	Massucci Lorena	Presente
Bargoni Alessandro	Presente in videoconferenza	Mochi Marco	Presente in videoconferenza
Bonanni Margherita	Assente	Monteleone Massimo	Presente in videoconferenza
Borraccini Gionata	Presente in videoconferenza	Paci Stefano	Presente in videoconferenza
Calcinaro Paolo	Presente	Palmucci Gabriele	Presente in videoconferenza
Catalini Giambattista	Presente in videoconferenza	Pascali Giulio Cesare	Presente in videoconferenza
D'Ambrosi Gionata	Assente	Pascucci Nicola	Presente in videoconferenza
De Santis Silvia	Presente in videoconferenza	Rocchi Stefania	Presente in videoconferenza
Donzelli Massimo	Assente	Rocchi Luigi	Presente in videoconferenza
Faggio Stefano	Presente in videoconferenza	Rossi Massimo	Presente in videoconferenza
Falzolgher Cristian	Presente in videoconferenza	Sacripanti Adriana Rita	Presente in videoconferenza
Iacopini Daniele	Presente in videoconferenza	Temperini Mirko	Presente in videoconferenza
Ilari Laura	Presente in videoconferenza	Torresi Maria Giulia	Presente in videoconferenza
Luciani Eleonora	Presente in videoconferenza	Tramannoni Massimo	Presente in videoconferenza
Luciani Manuela	Presente in videoconferenza	Tulli Gianluca	Presente in videoconferenza
Malvatani Pierluigi	Presente in videoconferenza	Zacheo Pasquale Antonio	Presente in videoconferenza
Marrozzini Sonia	Presente in videoconferenza		

Risultano inoltre presenti e assenti i seguenti Assessori:

TRASATTI FRANCESCO	Presente in videoconferenza
Febi Savino	Presente in videoconferenza
NUNZI FRANCESCO	Presente in videoconferenza
TORRESI MAURO	Presente in videoconferenza
GIAMPIERI MIRCO	Presente in videoconferenza
Luciani Ingrid	Presente in videoconferenza
CIARROCCHI ALESSANDRO	Presente in videoconferenza
SCARFINI ALBERTO MARIA	Presente in videoconferenza

Assume la presidenza Massucci Lorena in qualità di Presidente del Consiglio, assistito dal Segretario Generale Dott.ssa Camastra Serafina, entrambi presenti in sala, e dagli scrutatori:

Bagalini Manolo
Borraccini Gionata
Paci Stefano

Oggetto: Approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022 e nota di aggiornamento al Dup.

Ricordato che:

- Il Dlgs n.126/2014 ha sancito l'utilizzo del nuovo sistema contabile "armonizzato", così come modificato ed integrato per effetto dei tre anni di sperimentazione, da parte di tutti gli enti locali a decorrere dall'1/1/2015;

- Il Comune di Fermo in forza della deliberazione di Giunta comunale n.77 dell'8/3/2012 è stato ente sperimentatore del nuovo sistema contabile;

Dato atto che una delle novità più importanti riguarda il "*Fondo crediti di dubbia esigibilità*", già "*Fondo svalutazione crediti*". Disciplina particolare è esposta nel [Principio contabile applicato sperimentale della contabilità finanziaria](#), secondo cui il calcolo del "*Fondo crediti di dubbia esigibilità*" deve essere fatto mediante un'analisi delle singole entrate di competenza, in sede di bilancio di previsione, e poi dei singoli residui, in sede di rendiconto, al fine di valutare l'esigibilità delle singole entrate e dei singoli crediti sulla base all'andamento dell'ultimo quinquennio;

Ricordato che con l'applicazione del nuovo principio contabile, acquista particolare rilievo la gestione della "*cassa*", essendo infatti necessario che gli Enti effettuino una rigorosa valutazione di tutti i flussi di entrata e di spesa e, in particolare, monitorino ed implementino azioni virtuose atte a velocizzare i tempi di riscossione delle entrate e il recupero dell'evasione;

Precisato che nel nuovo sistema si deve affiancare alla contabilità finanziaria quella economico/patrimoniale, che secondo il Principio applicato è finalizzata alla predisposizione del conto economico, dello stato patrimoniale, all'elaborazione del bilancio consolidato di ciascuna Amministrazione pubblica con i propri Enti e Organismi strumentali, Aziende e Società, alla predisposizione della base informativa necessaria per la determinazione analitica dei costi, e a consentire la verifica nel corso dell'esercizio della situazione patrimoniale ed economica dell'Ente e del processo di provvista e di impiego delle risorse. Adempimento attivato fin dal rendiconto 2013 mentre entro il prossimo 30 settembre si predisporrà il bilancio consolidato del Comune e delle società interessate;

Ricordato che in relazione al bilancio di previsione l'art. 9 del D.L. 102/2013, ha anche inserito tra i nuovi principi contabili, quello "applicato concernente la programmazione di bilancio";

Evidenziato che sulla base di tale principio con delibera di Consiglio Comunale n 64 del 28/11/2019 si è proceduto ad approvare il DUP, "documento unico di programmazione 2020/2022" che riveste il ruolo di guida strategica ed operativa dell'Ente;

Ricordato che il DUP si compone di due sezioni: la sezione strategica SeS e la Sezione

Operativa SeO. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione che è triennale.

La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 D.Lgs. 267/2000 ed individua gli indirizzi strategici dell'Ente a seguito di un processo conoscitivo di analisi delle condizioni esterne all'Ente e di quelle interne.

La SeO contiene la programmazione operativa dell'Ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente individuando, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS.

Puntualizzato che in relazione al documento finanziario in senso stretto, i principi contabili superano la classica suddivisione del bilancio in due documenti distinti, annuale e pluriennale, prevedendo che” *il bilancio di previsione è almeno triennale. Le previsioni riguardanti il primo esercizio costituiscono il bilancio di previsione finanziario annuale.....la classificazione delle spese in missioni, programmi, macroaggregati, capitoli ed eventualmente in articoli, prevista dagli art.12,13, e 14 del DLGS n.11/2011, è posta in relazione ai livelli di governo cui è attribuita la responsabilità della distribuzione di risorse. La funzione politico amministrativa di indirizzo e controllo è svolta dal Consiglio, che la esercita attraverso l'approvazione del bilancio autorizzatorio per missioni e programmi e titoli, che ripartisce le risorse disponibili tra le funzioni e i programmi.....*” .

Visti gli art 10 ed 11 del vigente regolamento di contabilità dell'ente che disciplinano i modi ed i tempi dell'iter di approvazione del bilancio di previsione;

Considerato che il servizio bilancio con la necessaria collaborazione di tutti gli altri settori e sulla base degli indirizzi dell'Amministrazione ha provveduto a predisporre lo schema del bilancio finanziario 2020/2022 nonché ad aggiornare il Dup;

Richiamata la delibera della Giunta Comunale n. 85 del 07/05/2020 con cui si è proceduto ad approvare lo schema di bilancio 2020/2022 e la Nota di aggiornamento al Dup;

Ricordato che:

- le modalità di finanziamento del bilancio comunale per mezzo di contributi statali sono state ampiamente descritte nel DUP ;
- nella sessione consiliare dedicata al bilancio sono iscritti i seguenti punti:
 - a) Ricognizione dei costi e proventi dei Servizi Pubblici a domanda individuale;
 - b) Addizionale comunale Irpef 2020;
 - c) Approvazione aliquote Imposta municipale Imu 2020;
 - d) Approvazione piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio Immobiliare Anno 2020;

Dato atto che non sono state modificate le tariffe e le agevolazioni vigenti dei servizi asili nido, trasporti scolastici, fruizione impianti sportivi e lampade votive e altri servizi comunali;

Ricordato che:

- con delibera della Giunta comunale n. 57 del 10/03/2020 è stata approvata la proposta di destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative ex Dlgs. n.285/1995 art. 208;

- con delibera della Giunta comunale n. 50 del 03/03/2020 sono state approvate le tariffe imposta pubblicità e pubbliche affissioni;
- con delibera della Giunta comunale n. 83 del 30/04/2020 con la quale, a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, è stato disposto l'azzeramento dell'imposta di soggiorno per l'anno 2020;

Tutto ciò premesso, si propone quanto segue:

1) di dare atto che il Documento Unico di programmazione - DUP- 2020/2022 è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale. n 64 del 28/11/2020;

2) di approvare lo schema del bilancio di previsione finanziario 2020/2022 per unità elementare ex DLGS 118/2011 tipologia per entrate (allegato n. 1 e 2) e programmi per le spese (allegato n. 4 e 5);

3) di approvare, inoltre, lo schema di accantonamento al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (allegato n. 3)

4) di dare atto che agli allegati n. 10 e 11 sono inseriti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri di Bilancio;

5) di approvare gli allegati 8-9-12-13 al bilancio 2020/2022 relativi rispettivamente al Riepilogo spese per missioni, Composizione FPV, Risultato di amministrazione presunto, Prospetto limiti indebitamento;

6) di dare atto che agli allegati n. 6 e 7 sono inserite le stampe relative agli utilizzi di contributi relativi a funzioni delegate dalle Regioni e di contributi e trasferimenti comunitari;

7) di dare atto che all'allegato 14 è riportato il prospetto "Enti strutturalmente deficitari";

8) di dare atto che l'allegato 15 contiene il piano degli indicatori di bilancio, ai sensi del D. Min. Interni 22/12/2015, così ripartito:

- 15.a) indicatori sintetici
- 15.b) indicatori entrate
- 15.c) indicatori uscite
- 15.d) piano sinottico;

9) di approvare la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione-DUP- 2020/2022 che viene allegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale (allegato 16);

10) di dare atto che all'allegato 17 è riportata la Nota integrativa al bilancio;

11) di approvare il piano delle OO.PP. 2020-2022, come da allegato 18;

12) di approvare il Programma biennale delle Forniture e Servizi, come da allegato 19;

13) Di dare atto che è stato acquisito il parere del Collegio dei Revisori dei conti (allegato 20);

14) Di dare atto che non risultano al momento necessità di conferimento di incarichi di studio e consulenza segnalate dai servizi e di conseguenza non si è portato all'esame del Consiglio Comunale il relativo atto di pianificazione con la fissazione del limite massimo di spesa;

15) di stabilire che l'importo previsto in bilancio per la quota proventi oneri di urbanizzazione per edifici adibiti al culto è pari ad euro 20.000 e che con apposito separato provvedimento si provvederà ad approvare la specifica destinazione in relazione alle richieste pervenute;

16) di dichiarare la presente deliberazione, immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.lgs.

18/08/2000 n. 267.

Oggetto: Approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022 e nota di aggiornamento al Dup.

Pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 18/08/2000 n. 267:

Fermo, 07/05/2020

Parere di regolarità tecnica: favorevole
La dirigente del settore Bilancio
Dott.ssa Serafina Camastra

Fermo, , 07/05/2020 Parere di regolarità contabile, comprendente anche
la copertura finanziaria: favorevole

Il dirigente del settore Bilancio
Dott.ssa Serafina Camastra

Fermo, , 07/05/2020

Visto di conformità dell'azione amministrativa
Il Segretario Generale
Dott. ssa Serafina Camastra

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamato il decreto del Presidente del Consiglio Comunale 12 maggio 2020 n. 1 recante **"Misure di semplificazione in materia di Organi collegiali, ex Art. 73 del Decreto-Legge 17 marzo 2020, n. 18, "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"**", con il quale veniva autorizzato lo svolgimento delle sedute del Consiglio Comunale in forma telematica, mediante lo strumento della videoconferenza, approvandone le linee guida;

Dato atto che:

- la proposta è stata esaminata dalla competente Commissione Consiliare nella seduta del 14 maggio 2020;
- i contenuti della proposta sono stati illustrati e discussi nel corso della discussione unificata dei punti dal n. 3 al n. 12 iscritti all'ordine del giorno della presente seduta consiliare, discussione che si è tenuta nel corso della trattazione del punto n. 3;
- la proposta in parola riporta i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L., resi dei dirigenti dei settori di competenza, nonché il visto di conformità dell'azione amministrativa da parte del Segretario Generale;
- sulla stessa è stato espresso il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, come da documentazione in atti.

Ritenuto pertanto di poter deliberare sulla proposta in parola;

Visto l'esito della votazione eseguita in forma palese mediante appello nominale effettuato dal Segretario generale:

Presenti:	30
Favorevoli	21
Contrari	5 (Catalini, Rossi, Torresi, Tulli, Zacheo)
Astenuti	4 (Malvatani, Marrozzini, Mochi, Temperini)

D E L I B E R A

1) di dare atto che il Documento Unico di programmazione - DUP- 2020/2022 è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale. n 64 del 28/11/2020;

2) di approvare lo schema del bilancio di previsione finanziario 2020/2022 per unità elementare ex DLGS 118/2011 tipologia per entrate (allegato n. 1 e 2) e programmi per le spese (allegato n. 4 e 5);

3) di approvare, inoltre, lo schema di accantonamento al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (allegato n. 3)

4) di dare atto che agli allegati n. 10 e 11 sono inseriti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri di Bilancio;

5) di approvare gli allegati 8-9-12-13 al bilancio 2020/2022 relativi rispettivamente al Riepilogo spese per missioni, Composizione FPV, Risultato di amministrazione presunto, Prospetto limiti indebitamento;

6) di dare atto che agli allegati n. 6 e 7 sono inserite le stampe relative agli utilizzi di

contributi relativi a funzioni delaghe dalle Regioni e di contributi e trasferimenti comunitari;

7) di dare atto che all'allegato 14 è riportato il prospetto "Enti strutturalmente deficitari";

8) di dare atto che l'allegato 15 contiene il piano degli indicatori di bilancio, ai sensi del D. Min. Interni 22/12/2015, così ripartito:

- 15.a) indicatori sintetici

- 15.b) indicatori entrate

- 15.c) indicatori uscite

- 15.d) piano sinottico;

9) di approvare la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione-DUP- 2020/2022 che viene allegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale (allegato 16);

10) di dare atto che all'allegato 17 è riportata la Nota integrativa al bilancio;

11) di approvare il piano delle OO.PP. 2020-2022, come da allegato 18;

12) di approvare il Programma biennale delle Forniture e Servizi, come da allegato 19;

13) Di dare atto che è stato acquisito il parere del Collegio dei Revisori dei conti (allegato 20);

14) Di dare atto che non risultano al momento necessità di conferimento di incarichi di studio e consulenza segnalate dai servizi e di conseguenza non si è portato all'esame del Consiglio Comunale il relativo atto di pianificazione con la fissazione del limite massimo di spesa;

15) di stabilire che l'importo previsto in bilancio per la quota proventi oneri di urbanizzazione per edifici adibiti al culto è pari ad euro 20.000 e che con apposito separato provvedimento si provvederà ad approvare la specifica destinazione in relazione alle richieste pervenute;

Posta infine a votazione l'immediata eseguibilità dell'atto, con esito:

Presenti: 30

Favorevoli 21

Contrari 5 (Catalini, Rossi, Torresi, Tulli, Zacheo)

Astenuti 4 (Malvatani, Marrozzini, Mochi, Temperini)

il Consiglio comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U degli Enti Locali, D. Lgs. 267/2000.

MALVATANI. Presidente posso sull'ordine dei lavori?

PRESIDENTE. Dica.

MALVATANI. Io mi riferisco a lei perché in qualità di consigliere comunale nella Capigruppo avevamo detto che 21 punti in questa modalità sarebbero stati eccessivi. Ho provato a scrivere dopo circa sette ore circa.

PRESIDENTE Le ho risposto consigliere Malvatani, le ho risposto prima, forse non era in linea.

MALVATANI. Presidente mi scusi faccia finire due secondi, sarò breve. Perché avevamo detto nella Capigruppo che 21 punti erano tanti, è difficile argomentare in questa maniera, abbiamo studiato i punti e cerchiamo di tenere la concentrazione ma io sfido a chi si ha letto tutti i punti a tenere una concentrazione simile. A me va bene pure che i colleghi consiglieri vogliono andare avanti ed io mi associo alla maggioranza del consiglio, ci mancherebbe altro, però quello che mi è dispiaciuto è vedere, al di là di quelli che vedo lì nella sala consiliare, che dicono no, no, no, mi sta pure bene, ma vedere la presidente che rappresenta i consiglieri comunali che dice “no, no, non se ne pensa per niente” è una cosa che dispiace ai consiglieri.

PRESIDENTE. No, perché...

MALVATANI. Presidente, lei sta lì a tutela dei consiglieri comunali.

PRESIDENTE. Consigliere Malvatani posso parlare? Io li tutelo, ma abbiamo iniziato un ordine del giorno alle dieci della mattina apposta. Io sto spiegando che sapevamo che era un consiglio comunale lungo.

MALVATANI. Mi faccia parlare e poi mi risponde. Senza polemica, mi è dispiaciuto vedere quei atteggiamenti nella sala consiliare. Poi se io non riesco a starci perché sono.. perché non si riesce a farlo è un altro discorso, ma lo associo alla volontà dei consiglieri, però questa è materia di consiglieri, non è del sindaco né di giunta, siamo noi consiglieri che abbiamo questa facoltà di esprimerci sull'ordine dei lavori, su come metterla nei capigruppo, solo questo.

PRESIDENTE. Io assolutamente sì, però ritengo che è un orario abbastanza ancora accessibile, cioè fosse mezzanotte, le undici, dico va bene siamo stanchi, l'abbiamo fatto a posta, quanti consigli comunali abbiamo fatto conclusi alle quattro della mattina? Abbiamo preso un pomeriggio a posta quindi non mi sembra, abbiamo raggruppato anche il punto! Adesso facciamo il prossimo e poi facciamo pausa di mezzora.

BARGONI. Presidente a norma dello statuto, siccome sono passate cinque ore chiedo mezzora di sospensione.

PRESIDENTE. Facciamo questo ultimo punto e poi facciamo mezzora.

BARGONI. No Presidente, sono passate sei ore, abbiamo diritto a mezzora di sospensione in base allo statuto e poi tra mezzora siamo qui, nessuno si va via.

PRESIDENTE. Va bene. Io avrei fatto questo, l'ultimo sul bilancio.

BARGONI. È un diritto che abbiamo per mezzora.

I lavori del consiglio comunale, sospesi alle 16:45, riprendono alle 17:15; effettuato il riscontro dei presenti mediante appello nominale, risultano presenti n. 26 Consiglieri compreso il Sindaco, come dal seguente prospetto:

Bagalini Manolo	Presente	Massucci Lorena	Presente
Bargoni Alessandro	Presente in videoconferenza	Mochi Marco	Presente in videoconferenza
Bonanni Margherita	Assente	Monteleone Massimo	Presente in videoconferenza

Borraccini Gionata	Assente	Paci Stefano	Presente in videoconferenza
Calcinaro Paolo	Presente	Palmucci Gabriele	Presente in videoconferenza
Catalini Giambattista	Presente in videoconferenza	Pascali Giulio Cesare	Presente in videoconferenza
D'Ambrosi Gionata	Assente	Pascucci Nicola	Presente in videoconferenza
De Santis Silvia	Presente in videoconferenza	Rocchi Stefania	Presente in videoconferenza
Donzelli Massimo	Assente	Rocchi Luigi	Presente in videoconferenza
Faggio Stefano	Presente in videoconferenza	Rossi Massimo	Assente
Falzolgher Cristian	Presente in videoconferenza	Sacripanti Adriana Rita	Presente in videoconferenza
Iacopini Daniele	Presente in videoconferenza	Temperini Mirko	Presente in videoconferenza
Ilari Laura	Assente	Torresi Maria Giulia	Presente in videoconferenza
Luciani Eleonora	Presente in videoconferenza	Tramannoni Massimo	Presente in videoconferenza
Luciani Manuela	Presente in videoconferenza	Tulli Gianluca	Presente in videoconferenza
Malvatani Pierluigi	Assente	Zacheo Pasquale Antonio	Presente in videoconferenza
Marrozzini Sonia	Presente in videoconferenza		

Si prosegue la trattazione dei rimanenti punti iscritti all'ODG.

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Presidente del Consiglio
F.to Massucci Lorena

Il Segretario Generale
F.to Dott.ssa Camastra Serafina

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto è pubblicato all'Albo Pretorio di questo Comune, in data odierna per quindici giorni consecutivi.

Lì,

II SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa Camastra Serafina

E' copia conforme all'originale

Fermo, li _____

L'impiegato addetto

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è esecutivo:

- Dopo il decimo giorno dalla data di pubblicazione sopra indicata.
- Lo stesso giorno in cui l'atto è stato adottato.

Fermo, li _____

II SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa Camastra Serafina