



CITTA' DI FERMO

Via Mazzini, 4 – 63900 Fermo – Tel. 0734.2841 – Fax 0734.224170
Codice fiscale e partita iva 00334990447 - Sito web: www.comune.fermo.it

Organismo Indipendente di Valutazione

Relazione annuale dell'OIV di cui all'art. 14, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 150/2009 sullo stato nell'anno 2019 del funzionamento del sistema complessivo della valutazione, della trasparenza ed integrità dei controlli interni del Comune di FERMO.

La presente relazione rappresenta il momento di verifica annuale della corretta applicazione da parte del Comune di Fermo dei disposti di cui al D.Lgs. 150/2009 e s.m.i. e delle linee guida, delle metodologie e delle indicazioni dell'ANAC e del Dipartimento della Funzione Pubblica.

L'organismo di valutazione del Comune di Fermo è costituito in forma monocratica nella persona del sottoscritto, nominato, a seguito di apposita procedura di selezione indetta a seguito di avviso pubblico, con Decreto Sindacale Prot. n. 15 del 14/10/2019 ed opera nel rispetto del "Regolamento di istituzione dell'organismo indipendente di valutazione", adottato con delibera della Giunta Comunale n. 260 del 3/9/2019 e modificato con delibera della Giunta Comunale n. 267 del 10/9/2019.

Tenuto conto dell'insediamento dello scrivente nel corso dell'ultimo trimestre del 2019 l'attività svolta nel corso del 2019 ha riguardato la ricognizione, l'acquisizione e la prima verifica:

- della documentazione relativa alla disciplina del vigente sistema di misurazione delle performance sia per i dirigenti che per il restante personale dipendente;
- della documentazione relativa alla graduazione delle posizioni dirigenziali;
- della disciplina del sistema di controlli interni di cui al Titolo VI – Capo III del D.Lgs. n. 267/2000 contenuta nel Regolamento sul sistema dei controlli interni adottato con delibera del Consiglio Comunale n. 44 del 25/5/2017;
- del Piano triennale di Prevenzione della Corruzione 2019-2021 di cui alla delibera di Giunta Comunale n. 20 del 29/1/2019;
- dello stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza (art. 1, co. 8-bis, l. 190/2012) in riferimento a quanto indicato nella scheda pubblicata nella Sezione Trasparenza propedeutica alla Relazione annuale del RPCT;
- del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fermo adottato con delibera di Giunta Comunale n. 476 del 17/12/2013

Si è inoltre provveduto ad una preliminare verifica della Sezione Trasparenza del sito web istituzionale.

L'OIV, nel corso del 2019, non ha ricevuto dal RPCT segnalazioni riguardanti eventuali disfunzioni inerenti l'attuazione dei PTPCT (art. 1, co. 7, l. 190/2012).

In relazione all'attività preliminare di ricognizione si evidenzia che:

- il sistema di valutazione risulta coerente con gli obiettivi di valorizzazione del personale sulla base di criteri meritocratici e premianti. L'erogazione del salario accessorio avviene, previa redazione della relazione della performance, sulla base di valutazione annuale articolata in una sezione comportamenti ed in una sezione obiettivi, previamente approvati nell'ambito del PEG unificato in attuazione delle linee programmatiche di mandato e degli strumenti di programmazione (DUP e bilancio di previsione annuale e triennale);
- il Comune di Fermo si è dotato di un sistema di controlli interni al quale partecipa, per quanto di propria competenza, anche l'O.I.V. e che prevede l'articolazione di un controllo strategico, un controllo di gestione, un controllo sulle partecipate e un controllo di regolarità amministrativa e contabile;
- il Comune di Fermo ha aggiornato il proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2019-2021; un'apposita sezione del Piano triennale, contiene gli obblighi relativi alla trasparenza con individuazione dei responsabili delle pubblicazioni.
- il sito web istituzionale del Comune di Fermo prevede la sezione "Amministrazione trasparente" accessibile dalla home page; l'articolazione della sezione nelle diverse voci è completa e adeguata alle disposizioni del D.Lgs.n. 33/2013.

Fermo restando che, in coerenza con i principi del D.Lgs. n. 150/2009, il sistema di valutazione risulta astrattamente idoneo a consentire l'attribuzione dei benefici economici e di carriera, in modo da premiare i capaci e i meritevoli, affermando la cultura della valutazione come l'attitudine a predisporre in modo organico e sistematico procedure idonee a individuare periodicamente, secondo criteri omogenei, il rendimento e le caratteristiche professionali dei dipendenti e quindi il raggiungimento di standard qualitativi ed economici elevati nelle attività che l'Ente svolge e nei servizi che rende al suo esterno, si ritiene che lo stesso debba essere aggiornato alle disposizioni del D.Lgs. n. 74/2017 e agli orientamenti contenuti nelle Linee Guida del Dipartimento della Funzione Pubblica emanate ai sensi dell'articolo 3, comma 1, del DPR n. 105/2016 nell'ambito delle funzioni di indirizzo, coordinamento e monitoraggio in materia di ciclo della performance.

Anche la disciplina del sistema dei controlli interni appare astrattamente idonea ad assicurare le finalità previste dalla normativa. Una valutazione sul piano operativo potrà essere espressa solo una volta verificata la concreta applicazione.

Si rileva che l'efficacia e la pervasività del controllo di gestione e dei suoi report rappresentano uno strumento essenziale per l'implementazione del sistema di valutazione della performance e per assicurare un processo di valutazione oggettivo e incisivo.

Si esprimono riserve sull'articolo 51, comma 4, del Regolamento sui controlli interni nella parte dispone che *"qualora al Dirigente Incaricato siano stati assegnati, secondo le norme del TUEL, compiti gestionali, a svolgere il controllo su specifici atti sarà incaricato il*

Organismo indipendente di valutazione". Non sembra che il controllo successivo di regolarità amministrativa previsto dall'art. 147-bis, comma 2, del TUEL possa rientrare nelle competenze di un soggetto terzo e indipendente e ancor meno in quelle dell'OIV che dovrebbe ricevere e valutare gli esiti della medesima attività di controllo.

Riguardo ai contenuti della Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet istituzionale si rinvia agli esiti prodotti in sede di rilascio dell'attestazione 2019 da parte del collega in carica alla data di rilevazione e pubblicati nel sito nella sezione dedicata alle attività dell'O.I.V..

In ordine al Codice di comportamento dell'Ente prende atto che sullo stesso è stato acquisito il parere necessario e vincolante dell'OIV datato 12/12/2013.

In relazione al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione raccomanda, ai sensi del PNA 2019, di favorire il coordinamento e la comunicazione tra OIV e RPCT al fine di *"rafforzare il raccordo tra misure anticorruzione e misure di miglioramento della funzionalità delle amministrazioni e della performance degli uffici e dei funzionari pubblici"*.

Civitanova Marche, li 12 giugno 2020

L'Organismo Indipendente di Valutazione

Dott. Marco Passarelli

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)