



CITTA' DI FERMO

ATTO DI GIUNTA DEL 07-09-2021, n. 276

Oggetto:
Modifica struttura organizzativa

L'anno duemilaventuno nel giorno sette del mese di settembre alle ore 16:20 si e' riunita in una sala del Comune, previo regolare invito, la Giunta con l'intervento dei Signori:

Calcinaro Paolo	SINDACO	Presente
Torresi Mauro	VICE SINDACO	Presente
Giampieri Mirco	ASSESSORE	Presente
Di Felice Mariantonietta	ASSESSORE	Presente
Cerretani Annalisa	ASSESSORE	Presente
Luciani Ingrid	ASSESSORE	Presente
Ciarrocchi Alessandro	ASSESSORE	Presente
Scarfini Alberto Maria	ASSESSORE	Presente
Lanzidei Micol	ASSESSORE	Presente

Risultano presenti n. 9 e assenti n. 0

Presiede il SINDACO Avv. Calcinaro Paolo
Assiste il Segretario Generale Dott. Vesprini Dino

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta indicata in oggetto.

Si dà atto che al termine della discussione della proposta al primo punto dell'ordine del giorno, fanno ingresso gli assessori Alberto Maria Scarfini alle ore 16:25 e Ingrid Luciani alle ore 16:30.

Alla Giunta

Oggetto: Modifica struttura organizzativa.

Atteso che il Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, D. Lgs. 267/2000, all'art.89 comma 5° recepisce il dettato del DLgs.29/93 e successive modifiche e integrazioni, stabilendo che le Amministrazioni Locali provvedono alla rideterminazione delle dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del proprio personale nell'ambito della loro autonomia normativa e organizzativa con i soli limiti derivanti dalle capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;

Evidenziato che, secondo quanto previsto dagli articoli 2 e 4 del D. Lgs. 165 del 30/3/2001 e dall'art.89 del D. Lgs. n. 267/2000, la definizione delle linee fondamentali di organizzazione degli uffici, la individuazione degli uffici di maggiore rilevanza (macrostruttura e strutture organizzative apicali necessarie per assicurare il corretto e puntuale svolgimento delle attività istituzionali) ed i modi di conferimento della titolarità dei medesimi competono agli organi di direzione politica dell'ente (Giunta e Sindaco) che vi provvedono secondo i principi generali e le norme dell'ordinamento;

Considerato che tra i principi desumibili dall'ordinamento vigente è presente il criterio per cui compete alla Giunta Comunale la definizione del modello di massima dimensione, apicale e di vertice (macro-organizzazione), mentre è di competenza del dirigente o responsabile di struttura di vertice, con i poteri del privato datore di lavoro e sulla base delle risorse assegnate, procedere alla definizione dell'articolazione interna alle unità organizzative (micro - organizzazione);

Dato atto che il vigente quadro normativo e finanziario impone agli enti locali di adottare misure di razionalizzazione organizzativa;

Preso atto che la Giunta Comunale ha provveduto, con propria deliberazione n. 121 del 04.05.2021 così come integrata con D.G.C. n. 140 del 18.05.2021, ad approvare una modifica dell'assetto della struttura amministrativo-gestionale dell'Ente articolata sulla base di n.6 strutture di massima dimensione e contestualmente anche all'articolazione delle macroattività di competenza delle stesse;

Ritenuto dover procedere ad una ulteriore ridefinizione parziale della macrostruttura dell'ente e, contestualmente, dell'articolazione delle macroattività di competenza dei Settori;

Considerato che appare necessario apportare modifiche all'attuale assetto organizzativo

dell'Ente, a livello di strutture di vertice definite settori, al fine di dotare il Comune di una struttura più rispondente alle esigenze della comunità, in linea con il programma di mandato e con gli obiettivi stabiliti in sede di programmazione di bilancio;

Evidenziato che il nuovo modello come rappresentato nell'allegato sub a) che forma parte integrante del presente provvedimento, prevede che la struttura organizzativa dell'ente si articoli in n. 5 Settori quali strutture di massima dimensione e di vertice cui saranno preposte figure dirigenziali, nonché in due servizi alle dirette dipendenze del Sindaco e più precisamente il Servizio Avvocatura comunale ed il Servizio Polizia Locale;

Richiamato il Decreto Sindacale n. 28 del 14.05.2021 recante ad oggetto: "Conferimento incarico dirigenziale al dott. Francesco Michelangeli, relativo al settore contenzioso, Diritto di accesso e Privacy" con il quale tra l'altro veniva stabilito di: "Incaricare, ai sensi dell'art. 19 - comma 1 - del D. Lgs. 165/2001, nonché delle norme del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, il Dott. Francesco Michelangeli della direzione del settore "Contenzioso, Diritto di accesso e Privacy", dando atto che le funzioni dirigenziali ricomprendono:

- La direzione, sotto il profilo amministrativo, dell'unità autonoma Affari Legali;
- La Responsabilità del Diritto di accesso agli atti in materia delle differenti tipologie ossia l'Accesso documentale, e civico;
- Il Coordinamento riguardo la protezione e sicurezza dei dati personali";

Richiamata la D.C.C. n. 47 del 30.06.2021 ad oggetto: "Approvazione del nuovo regolamento del Corpo di Polizia Locale" in particolare per quanto previsto all'art. 9 e dato atto che compete al Sindaco con apposito decreto l'individuazione del dirigente cui affidare la direzione sotto il profilo amministrativo del Corpo di Polizia locale;

Ritenuto opportuno attribuire al dirigente del IV Settore "Sport, Turismo, Cultura, Politiche giovanili, Commercio, Affari Generali e Sportello al Cittadino", i compiti di direzione amministrativa del Corpo di PM;

Dato atto, pertanto, che il Comandante del Corpo di Polizia Locale si relazionerà con il dirigente del IV Settore per l'espletamento delle incombenze previste dal regolamento sopra citato approvato con D.C.C. n. 47/2021 quindi per la presentazione, tra l'altro, delle proposte di tutti gli atti a rilevanza esterna per l'acquisto di beni e servizi necessari per assicurare il regolare funzionamento del corpo;

Richiamato il Decreto Sindacale n. 28 del 03.08.2021 recante ad oggetto: "Attribuzione al Segretario Generale dell'incarico di Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza e dell'incarico ad interim di direzione del servizio risorse umane quest'ultimo sino al 12.09.2021;

Ritenuto altresì di ricondurre sotto un unico dirigente la direzione del servizio messi comunali dell'intero Ente, al fine di ottimizzare il coordinamento e funzionamento dello stesso, di migliorare la distribuzione delle incombenze e dei carichi lavorativi, di consentire percorsi formativi più adeguati ed omogenei, incardinandolo nel settore "Sport, Turismo, Cultura, Politiche giovanili, Commercio, Affari Generali e Sportello al cittadino" (oggi IV^ Settore);

Dato atto che le risorse assegnate a ciascun dirigente sono desumibili dal prospetto depositato nel fascicolo del presente provvedimento denominato: “Peg 2021/2023 - Annualità 2021 aggiornato alla data del 01.09.2021” recante l’indicazione della competenza alla gestione dei capitoli, delle risorse assegnate al momento dell’approvazione del bilancio di previsione e successive modifiche, di quelle ad oggi impegnate e che residuano da impegnare”;

Rilevato che le modifiche principali, rispetto alla precedente organizzazione, sono qui di seguito elencate:

- a) soppressione di un posto di dirigente previsto per il Settore Polizia locale;
- b) previsione del servizio di Polizia locale alle dirette dipendenze del Sindaco;
- c) assegnazione del servizio Risorse Umane, in precedenza attribuito al Segretario Generale, al dirigente del Settore Risorse Finanziarie e Tributarie con trasformazione dello stesso in Settore II^ “Risorse Umane, Finanziarie e Tributarie”;
- d) assegnazione del Servizio Partecipate al Segretario Generale;
- e) assegnazione del servizio commercio al Settore che diventa “Sport, Turismo, Cultura, Politiche giovanili, Commercio, Affari Generali e Sportello al cittadino” (oggi IV^ Settore) in precedenza attribuito al dirigente dei servizi “Socio Sanitari e Scolastici, SUAP, Progetti speciali e Fondi Comunitari (oggi III^ Settore)”;
- f) assegnazione servizio messi al dirigente dei servizi “Sport, Turismo, Cultura, Politiche giovanili, Affari Generali e Sportello al cittadino” (oggi IV^ Settore)”;

Puntualizzato che all’interno dei Settori sono previsti Servizi ossia strutture di secondo livello da affidare alla direzione di funzionari incaricati di posizione organizzativa e uffici che saranno individuati successivamente in sede di micro organizzazione di competenza dirigenziale;

Dato atto che le posizioni organizzative e le alte professionalità in essere al 31 agosto 2021 unitamente ai riferimenti alla loro istituzione e durata sono riportate nel prospetto allegato sub b);

Evidenziato che a seguito della riorganizzazione sarà necessario procedere ad una nuova pesatura sia delle posizioni dirigenziali che delle posizioni organizzative;

Dato atto che a seguito della soppressione di una figura dirigenziale dovrà essere rivisto il fondo del trattamento accessorio dell’area dirigenza;

Evidenziato a tal proposito che i pareri della Corte dei Conti Puglia n°27/2019, Toscana n. 277/2019/PAR del 25 luglio 2019 e Lombardia 150/2019/PAR precisano che l’art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 pone un limite quantitativo alle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale a livello complessivo;

Puntualizzato che il tetto di spesa previsto dall’art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 non può che essere riferito alla spesa complessiva, e non a quella delle singole categorie;

Rilevato che in linea con i predetti pareri e con quanto previsto nel conto annuale del personale si può considerare a livello unitario il trattamento accessorio del personale, comprendendo sia i fondi dei contratti decentrati dell'area dirigenza che del personale non dirigente ed includendo anche il fondo per lo straordinario;

Ritenuto dover stabilire che con questa rideterminazione complessiva dovrà essere perseguito l'obiettivo prioritario di individuare idonee risorse finanziarie da destinare per l'assegnazione della posizione organizzativa al Servizio di Polizia locale;

Dato atto che il presente provvedimento sarà comunicato alle OO.SS. territoriali e alle rappresentanze sindacali unitarie interne secondo quanto previsto dal vigente sistema delle relazioni sindacali in materia di informazione sindacale;

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267;

VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001n. 165;

VISTO lo Statuto del Comune;

VISTO il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

P R O P O N E

1. di approvare la parte narrativa che deve intendersi interamente richiamata a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di procedere alla ridefinizione della macrostruttura dell'Ente e all'approvazione della nuova struttura organizzativa del Comune come da allegato sub a), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di prevedere che la struttura si articoli in n. 5 Settori con a capo n. 5 dirigenti più il Segretario Generale;
4. di sopprimere pertanto una figura dirigenziale fissando in n. 5 posti il numero dei dirigenti;
5. di dare atto che la dotazione organica della dirigenza del Comune di Fermo è composta di cinque unità oltre al Segretario generale;
6. di prevedere in diretta dipendenza con il Sindaco l'Unità affari legali ed il Servizio Polizia Locale;
7. di stabilire che la struttura organizzativa andrà in vigore in momenti distinti e successivi e più precisamente:
 - a) il 13.09.2021 per quanto riguarda l'assegnazione del Servizio Risorse Umane al Settore Risorse Finanziarie e Tributarie che, da quella data, diventerà Settore II^ "Servizio Risorse Umane, Finanziarie e Tributarie";

- b) il 31.12.2021 per l'assegnazione definitiva delle posizioni organizzative;
 - c) il 01.11.2021 per l'assegnazione del Servizio partecipate al Segretario Generale, che sino a quella data sarà gestito da altro dirigente incaricato;
8. di dare atto che nel prospetto denominato "Peg 2021/2023 - Annualità 2021 aggiornato alla data del 01.09.2021" depositato nel fascicolo del presente provvedimento è riportata l'indicazione della competenza alla gestione dei capitoli, delle risorse assegnate al momento dell'approvazione del bilancio di previsione e successive modifiche, di quelle ad oggi impegnate e che residuano da impegnare", dando atto che dallo stesso sono desumibili le risorse assegnate a ciascun dirigente;
 9. di dare atto che le posizioni organizzative e le alte professionalità in essere al 31 agosto 2021 unitamente ai riferimenti alla loro istituzione e durata sono riportate nel prospetto allegato sub b);
 10. di stabilire che entro il 31 dicembre p.v. sia approvata nel rispetto dei regolamenti vigenti e sentito l'OIV, la pesatura degli incarichi dirigenziali e delle posizioni organizzative;
 11. di stabilire che entro il 31 dicembre p.v. si proceda ad una rideterminazione del trattamento accessorio del personale, considerando in modo unitario sia i fondi dei contratti decentrati dell'area dirigenza che del personale non dirigente;
 12. di stabilire che, con la predetta rideterminazione complessiva, dovrà essere perseguito l'obiettivo di individuare idonee risorse finanziarie da destinare alla nuova posizione organizzativa del Servizio di Polizia locale;
 13. di stabilire che, nelle more di attuazione di tutte le procedure necessarie, si possa procedere ad una proroga tecnica e/o ad una assegnazione temporanea degli incarichi per il tempo strettamente necessario alla definizione delle procedure;
 14. Di trasmettere la presente deliberazione alla RSU e alle OO.SS. territoriali per la dovuta informazione;

Oggetto : **MODIFICA DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA**

Pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 18/08/2000 n. 267:

Fermo, 07/09/2021

Parere di regolarità tecnica: favorevole
Il Dirigente del Settore Risorse Umane
Dott. Dino Vesprini

Fermo, 07/09/2021

Visto di conformità dell'azione amministrativa
Il Segretario Generale
Dott. Dino Vesprini

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata;

Sentita l'illustrazione del punto all'ordine del giorno;

Ritenuto di condividere e fare proprio quanto esposto con la suddetta proposta;

Acquisito il parere favorevole alla richiamata proposta, espresso per quanto di competenza dal Dirigente del Settore Gestione Risorse umane e finanziarie ai sensi dell'art. 49 del T.U. 267/2000, relativamente alla regolarità tecnica, non necessitando del parere di regolarità contabile ai sensi dello stesso art. 49;

Acquisito, ai sensi del vigente regolamento degli uffici e dei servizi, il visto di conformità dell'azione amministrativa del Segretario Generale;

Visti:

- o il D.Lgs. n. 267/2000 con successive modifiche ed integrazioni;
- o il D.Lgs. n. 165/2001 con successive modificazioni ed integrazioni;
- o il D.Lgs. n. 150/2009;
- o il D.L. n. 78/2010, convertito dalla legge n. 122/2010;
- o il D.L. n. 98/2011, convertito in Legge n. 111/2011;
- o il D.Lgs. n. 141 del 1 agosto 2011;
- o lo Statuto comunale;
- o il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Con voti unanimi, resi ed accertati in forma palese

DELIBERA

1. di approvare la parte narrativa che deve intendersi interamente richiamata a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di procedere alla ridefinizione della macrostruttura dell'Ente e all'approvazione della nuova struttura organizzativa del Comune come da allegato sub a), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di prevedere che la struttura si articoli in n.5 Settori con a capo n. 5 dirigenti più il Segretario Generale;
4. di sopprimere pertanto una figura dirigenziale fissando in n. 5 posti il numero dei dirigenti;
5. di dare atto che la dotazione organica della dirigenza del Comune di Fermo è composta di cinque unità oltre al Segretario generale;

6. di prevedere in diretta dipendenza con il Sindaco l'Unità affari legali ed il Servizio Polizia Locale;
7. Di stabilire che la struttura organizzativa andrà in vigore in momenti distinti e successivi e più precisamente:
 - a) il 13.09.2021 per quanto riguarda l'assegnazione del Servizio Risorse Umane al Settore Risorse Finanziarie e Tributarie che, da quella data, diventerà Settore II^ "Servizio Risorse Umane, Finanziarie e Tributarie";
 - b) il 01.10.2021 per l'assegnazione definitiva delle posizioni organizzative;
 - c) il 01.11.2021 per l'assegnazione del Servizio partecipate al Segretario Generale che, sino a quella data sarà gestito da altro dirigente incaricato;
8. di dare atto che nel prospetto denominato "Peg 2021/2023 - Annualità 2021 aggiornato alla data del 01.09.2021" depositato nel fascicolo del presente provvedimento è riportata l'indicazione della competenza alla gestione dei capitoli, delle risorse assegnate al momento dell'approvazione del bilancio di previsione e successive modifiche, di quelle ad oggi impegnate e che residuano da impegnare", dando atto che dallo stesso sono desumibili le risorse assegnate a ciascun dirigente;
9. di dare atto che le posizioni organizzative e le alte professionalità in essere al 31 agosto 2021 unitamente ai riferimenti alla loro istituzione e durata sono riportate nel prospetto allegato sub b);
10. di stabilire che entro il 31 dicembre p.v. sia approvata nel rispetto dei regolamenti vigenti e sentito l'OIV, la pesatura degli incarichi dirigenziali e delle posizioni organizzative;
11. di stabilire che entro il 31 dicembre p.v. si proceda ad una rideterminazione del trattamento accessorio del personale, considerando in modo unitario sia i fondi dei contratti decentrati dell'area dirigenza che del personale non dirigente;
12. di stabilire che, con la predetta rideterminazione complessiva, dovrà essere perseguito l'obiettivo di individuare idonee risorse finanziarie da destinare alla nuova posizione organizzativa del Servizio di Polizia locale;
13. di stabilire che, nelle more di attuazione di tutte le procedure necessarie, si possa procedere ad una proroga tecnica e/o ad una assegnazione temporanea degli incarichi per il tempo strettamente necessario alla definizione delle procedure;
14. Di trasmettere la presente deliberazione alla RSU e alle OO.SS. territoriali per la dovuta informazione ;

La presente deliberazione, stante l'urgenza di procedere alle modifiche della struttura organizzativa e alle conseguenti operazioni previste, con separata votazione unanime, è dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art.134 , 4° comma del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali emanato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Avv. Calcinaro Paolo

Il Segretario Generale
Dott. Vesprini Dino

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto è pubblicato all'Albo Pretorio di questo Comune, in data odierna per quindici giorni consecutivi.

Fermo, lì

Il Segretario Generale
Dott. Vesprini Dino

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è esecutivo:

- Dopo il decimo giorno dalla data di pubblicazione sopra indicata.

- Lo stesso giorno in cui l'atto è stato adottato.

Fermo, lì _____

Il Segretario Generale
Dott. Vesprini Dino