



CITTA' DI FERMO

Via Mazzini, 4 – 63900 Fermo – Tel. 0734.2841 – Fax 0734.224170

Codice fiscale e partita iva 00334990447

Sito web: www.comune.fermo.it

pec. protocollo@pec.comune.fermo.it

Alla Corte dei Conti
Sezione Regionale di controllo
Regione Marche

pec: sezione.controllo.marche.cert@corteconticert.it

e p.c. all'Organo di Revisione
del Comune di Fermo

Oggetto: Riscontro richiesta integrazione scheda istruttoria Verifica al Rendiconto 2018

In relazione all'oggetto nel seguito si forniscono i chiarimenti richiesti

1.1 Pharma.com Srl

Elenco riscossioni da Pharma.com relative al residuo di € 486.108,00:

- € 68.220,59 (ordinativo 7126 del 20/11/2015, allegato 1);
- € 29.710,86 (ordinativo 7537 del 06/10/2016, allegato 1);
- € 53.306,41 (ordinativo 7538 del 06/10/2016, allegato 1);
- € 91.815,26 (ordinativo 3516 del 10/05/2017, allegato 1);
- € 91.815,70 (ordinativo 3705 del 03/05/2018, allegato 1);
- € 29.711,74 (ordinativo 3706 del 03/05/2018, allegato 1);
- € 121.527,44 (ordinativo 3883 del 22/05/2019, allegato 1).

Modalità di contabilizzazione di tali introiti rappresentando le motivazioni alla base delle scelte operate

I proventi sono stati contabilizzati al titolo III dell'entrata Entrate extra-tributarie, tra i rimborsi e altre entrate correnti (3.5.99.99.999).

I residui in questione risalgono agli anni 2006-2007-2008 e sono stati quindi contabilizzati nei rendiconti (all'epoca Conti consuntivi) di circa 10 prima trasmessi a codesta Corte dei conti ed approvati.

Data la vetustà dei residui risulta quindi difficile rappresentare le motivazioni delle scelte operate, tuttavia per acquisire i richiesti elementi di giudizio, si è proceduto a chiedere informazioni alla dirigente dell'epoca, ancora in servizio presso l'ente, la quale ha evidenziato che la scelta di inserire in parte corrente l'entrata di cui trattasi è stata operata in considerazione del fatto che la stessa era un obbligo contenuto in un contratto di servizio stipulato con la partecipata. La dirigente ha



CITTA' DI FERMO

Via Mazzini, 4 – 63900 Fermo – Tel. 0734.2841 – Fax 0734.224170

Codice fiscale e partita iva 00334990447

Sito web: www.comune.fermo.it

pec.protocollo@pec.comune.fermo.it

comunque precisato che le entrate correnti nel 2016-2017-2018 erano state utilizzate per coprire spese in conto capitale.

Gli importi sono stati imputati e accertati in base al piano di rateizzazione concordato, con sospensione dall'anno 2015 all'anno 2019 come da delibera del Consiglio Comunale n.110 del 18/12/2014 che si allega (allegato 2).

Modalità di accertamento degli importi rateizzati sugli esercizi futuri

Gli importi sono stati imputati e accertati in base al piano di rateizzazione concordato, con sospensione dall'anno 2015 all'anno 2019.

Indicazioni delle tipologie di spese che tali introiti hanno finanziato precisando le disposizioni normative che ne hanno permesso la destinazione

Da un controllo effettuato è emerso che nel 2006 sono state finanziate, con entrate di parte corrente, spese in conto capitale, per euro 105.521,89, quindi 62.478,00 euro in meno rispetto alle entrate derivanti da Pharma.com srl in quell'anno.

Nel 2007 sono state finanziate con entrate correnti spese in conto capitale per euro 240.694,05 quindi superiori a quanto accertato per entrata Pharma.com.

Nel 2008 sono state finanziate, con entrate correnti, spese in conto capitale per euro 120.500,69 quindi inferiori di 1.000 euro a quanto accertato nel medesimo esercizio per entrata Pharma.com.

Si riporta ad ogni buon conto il prospetto elaborato, facendo presente che, dato l'esiguo tempo concesso per riscontrare la richiesta ed in considerazione del fatto che trattasi di dati di esercizi finanziari risalenti ad anni or sono, non si è in grado di fornire ulteriori indicazioni.

ANNO	Entrate PHARMA.COM	TIT. II finanziato da entrate correnti
2006	168.000	105.521,89
2007	121.527	240.694,05
2008	121.527	120.500,69
2009	121.527	287.713,25
2010	121.527	240.638,95
2011	121.527	143.832,01
2012	50.000	100.898,62
2013	50.000	35.361,67
2014	50.000	322.951,50



CITTA' DI FERMO

Via Mazzini, 4 – 63900 Fermo – Tel. 0734.2841 – Fax 0734.224170

Codice fiscale e partita iva 00334990447

Sito web: www.comune.fermo.it

pec.protocollo@pec.comune.fermo.it

In merito alle disposizioni normative non si può non osservare che i principi contabili consentono di utilizzare entrate in parte corrente per finanziarie entrate in conto capitale. Sicuramente si conviene sulla circostanza che sarebbe stato più corretto classificare le entrate Pharma.com in conto capitale ma non si riesce a comprendere in quale maniera si potesse intervenire a posteriori su una classificazione potenzialmente errata ma risalente a molti anni prima.

ANNO	Entrate PHARMA.COM	TIT. II finanziato da entrate correnti
2006	168.000	105.521,89
2007	121.527	240.694,05
2008	121.527	120.500,69
2009	121.527	287.713,25
2010	121.527	240.638,95
2011	121.527	143.832,01
2012	50.000	100.898,62
2013	50.000	35.361,67
2014	50.000	322.951,50

Elenco crediti stralciati nei conti di bilancio 2015-2016-2017-2018

Relativamente ai crediti inesigibili stralciati dai conti di bilancio si comunica che è stato già trasmesso con nota prot. n. 31220 del 26/06/2020 il conto dell'esercizio 2018 che ad ogni buon fine si riporta nuovamente nel seguito.

DESCRIZIONE	IMPORTO CREDITI STRALCIAT 2018I
CREDITI DA RISCOSSIONI TASSA SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI	106.457,20
CREDITO DA RISCOSSIONI TARIFFA IGIENE AMBIENTALE	119.710,17
CREDITO DA RISCOSSIONI TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI	37.159,05
CREDITI DA FITTI, NOLEGGI, LOCAZIONI	6.396,17
CREDITI DIVERSI	11.625,95
	281.348,54

Da un'analisi degli stessi risulta che la quasi totalità è relativa a crediti tributari da riscossioni taxa smaltimento rifiuti relativi a cartelle esattoriali inferiori a 1.000,00 euro.

Un credito di € 10.222,81 è stato dichiarato inesigibile dall'ufficio legale come da nota che si allega (allegato 3).



CITTA' DI FERMO

Via Mazzini, 4 – 63900 Fermo – Tel. 0734.2841 – Fax 0734.224170

Codice fiscale e partita iva 00334990447

Sito web: www.comune.fermo.it

pec. protocollo@pec.comune.fermo.it

€ 1.546,51 riguardano crediti stralciati a seguito di una transazione e € 4.983,54 sono relativi ad una diversa imputazione della natura del credito, considerata non come entrata da locazione ma come TOSAP

In merito ai crediti inesigibili dei rendiconti dal 2015-2017, gli stessi non erano stati in precedenza richiesti e quindi si riportano nel seguito:

DESCRIZIONE	IMPORTO CREDITI STRALCIATI 2017
CREDITI DA RECUPERI EVASIONE ICI/IMU	5.855,37
CREDITO DA RISCOSSIONI TA.RI	143.692,39
CREDITI DA FITTI, NOLEGGI, LOCAZIONI	16.690,60
CREDITI DIVERSI	20.453,32
186.691,68	

Anche qui si constata una grande prevalenza di crediti tributari. Per quanto riguarda le locazioni i crediti sono stati dichiarati inesigibili a causa dell'accertata irreperibilità dei locatari.

Per i crediti diversi si tratta di crediti risalenti a molti anni fa per cui non risultava possibile alcuna azione di recupero.

DESCRIZIONE	IMPORTO CREDITI STRALCIATI 2016
CREDITI DA GESTIONE ASILO NIDO	2.235,40
CREDITO DA GESTIONE CENTRO STAMPA	480,00
CREDITI DIVERSI	3.500,10
6.215,50	

DESCRIZIONE	IMPORTO CREDITI STRALCIATI 2015
CREDITI DIVERSI	5.112,24
5.112,24	

Discrasia tra l'importo del credito inserito nel rendiconto (€ 123.521,29) e quello inserito nell'allegato 13 (€ 121.527,00)

L'importo corretto a titolo di recupero quota 2011 esternalizzazione Pharma.com è di euro 121.527,00 per mero errore materiale è stato indicato nella precedente comunicazione l'importo di



CITTA' DI FERMO

Via Mazzini, 4 – 63900 Fermo – Tel. 0734.2841 – Fax 0734.224170

Codice fiscale e partita iva 00334990447

Sito web: www.comune.fermo.it

pec.protocollo@pec.comune.fermo.it

123.521,29 sommando un ulteriore credito contenuto in quella medesima categoria di euro 1.994,29, relativi a residui da rimborsi di associazioni, come risulta dall'allegato (allegato 4).

Come da richiesta, si allegano: copia debitamente sottoscritta dall'organo di revisione Pharma.com (allegato 5) e copia debitamente sottoscritta dall'amministratore unico (allegato 6).

Iniziative intraprese dall'Amministrazione

Si conferma la volontà dichiarata nel Dup di proseguire l'attività aziendale della società controllata Pharma.com dato che la stessa negli ultimi anni ha regolarmente pagato i debiti pregressi rispettando la rateizzazione a suo tempo concessa.

Si invia in allegato il bilancio di esercizio al 31/12/2019 (allegato 7) dal quale emerge un miglioramento del patrimonio netto, una diminuzione del totale debiti ed un aumento dell'utile di esercizio. Sono stati peraltro potenziati anche i servizi offerti alla cittadinanza anche in relazione all'emergenza Covid.

Non si intende allo stato attuale procedere a cessioni societarie.

1.2 FERMO ASITE Surl

In relazione alle richieste avanzate si forniscono nel seguito gli aggiornamenti sulla vicenda

La questione Asite risale al lontano 2003 e fa seguito ad un contenzioso con una ditta che gestiva un impianto di selezione e di stabilizzazione rifiuti. Nella delibera di Consiglio Comunale n. 22 /2019, inviata con nota del 12/7/2019 prot 41762 sia alla Procura Regionale che alla Sezione Controllo di codesta Corte dei Conti, è riportata nel dettaglio tutta la vicenda. In particolare si legge che con una delibera di giunta comunale del 2006 era stato concordato che le spese rendicontate ed effettivamente e regolarmente sostenute dalla Fermo Asite s.r.l. sarebbero state rimborsate dalla ditta appaltatrice o dalla Regione Marche o in solido da entrambe.

Il contenzioso civilistico con i terzi, che avrebbero dovuto rimborsare l'Asite, si è protratto per anni e l'Asite non ha emesso alcuna fattura nell'attesa che fosse definito l'ammontare del credito. Nell'esercizio 2014, il Presidente del Cda dell'Asite ha deciso di emettere la fattura n. 1151 del 31/12/2014 per un importo di euro € 654.428,77 oltre IVA, per un totale di € 798.403,11, superiore all'importo risultante dalla perizia di stima del CTU redatta nel corso dei contenziosi sopra citati, pari ad euro 498.606,50, oltre iva.

Con deliberazione n. 148/2017 in sede di esame dei rendiconti 2013/2014 è intervenuta codesta Corte dei Conti e ha ritenuto priva di giustificazione la scelta di non procedere al riconoscimento dei debiti nei confronti della società Fermo Asite srl. prima della definizione del contenzioso pendente in appello come qui di seguito riportato *"Infatti a prescindere dall'esistenza di un obbligo risarcitorio in proprio favore, il committente dei lavori risulta essere il Comune di Fermo in forza*



CITTA' DI FERMO

Via Mazzini, 4 – 63900 Fermo – Tel. 0734.2841 – Fax 0734.224170

Codice fiscale e partita iva 00334990447

Sito web: www.comune.fermo.it

pec.protocollo@pec.comune.fermo.it

delle ordinanze sindacali del 2003 e del 2004 cosicché la corrispondente obbligazione di pagamento non può non gravare che su quest'ultimo. Nella medesima deliberazione si legge che "l'ente non ha proceduto alla riconciliazione dei propri rapporti di debito/credito con la società Asite e più precisamente . "i dati esposti nella nota informativa, redatta ai sensi dell'art 6 comma 4 del D.l 95/2012, evidenziano significativi disallineamenti tra la contabilità del Comune di Fermo e le scritture contabili dei rispettivi organismi partecipati. Tale circostanza, che trae origine da controversie vicende, assai risalenti nel tempo, che, ad oggi non hanno ancora trovato una positiva risoluzione, è destinata a procurare ripercussioni, dirette o indirette, sulla situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente. Infatti i predetti disallineamenti potranno essere ricompolti soltanto con il riconoscimento di debiti fuori bilancio (con oneri a carico degli equilibri di competenza del Comune) ovvero con la contabilizzazione di sopravvenienze passive in capo agli organismi partecipati che influenzano il risultato di esercizio incidendo negativamente sul valore della partecipazione detenute"

Il punto di snodo della vicenda e della mancata, o meglio ritardata, riconciliazione era appunto questo cioè l'impossibilità di riconoscere all'Asite un credito di importo superiore di ben 155.822,27, oltre Iva a quello risultante da una perizia del Ctu acquisita nel corso del contenzioso. Procedendo ad un riconoscimento del debito sic et simpliciter sarebbe stato arrecato un consistente danno alle casse comunali.

Per questi motivi c'è stato bisogno di maggior tempo al fine di predisporre ed approvare nel 2019 un accordo transattivo che risultasse equo per ambedue le parti. La cifra riconosciuta dall'amministrazione comunale è stata pari a quella a suo tempo accertata dal Ctu in sede di contenzioso e l'Asite Spa ha emesso una nota di credito in data 19/12/2019 per un importo iva compresa di euro 190.403,11. Sempre per completezza di aggiornamenti va detto che la Corte d'appello con sentenza del 2020 ha condannato la Ditta appaltatrice dell'impianto rifiuti al pagamento di euro 462.258,40.

In relazione a quanto richiesto si invia la delibera del Consiglio Comunale n. 22 del 07/05/2019 (allegato 8) corredata dal relativo parere del Collegio dei Revisori dei Conti (allegato 9) e si precisa che la spesa è stata coperta come di seguito indicato:

- Avanzo di euro 344.088, accantonato specificatamente per la vicenda Asite. Per inciso già in sede di rendiconto 2013-2014 si era provveduto a comunicare a codesta Corte dei Conti che c'era un accantonamento, senza tuttavia specificare l'ammontare;
 - Avanzo vincolato per controversie di euro 105.912;
 - euro 38.000 copertura con entrate correnti anno 2019
 - euro 60.000 copertura con entrate correnti anno 2020;
 - euro 60.000 copertura con entrate correnti anno 2021.
-



CITTA' DI FERMO

Via Mazzini, 4 – 63900 Fermo – Tel. 0734.2841 – Fax 0734.224170

Codice fiscale e partita iva 00334990447

Sito web: www.comune.fermo.it

pec. protocollo@pec.comune.fermo.it

Rimanendo a disposizione per ogni ulteriore chiarimento si porgono distinti saluti.

Il Sindaco
Avv. Paolo Calcinaro