



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LE MARCHE

COMUNE DI FERMO (FM)

**Scheda istruttoria integrativa**

**Verifica al Rendiconto 2018**

Si indicano di seguito i profili per i quali – all’esito dell’intercorso contraddittorio e delle deduzioni prodotte dall’Amministrazione con nota del 26/06/2020 – permangono criticità e si rendono necessari ulteriori approfondimenti:

#### **1. ORGANISMI PARTECIPATI**

##### **1.1 Farmacia comunale e servizi Fermo s.r.l. - Pharma.com s.r.l.**

1.1.1 La società Pharma.com s.r.l., costituita nel 2006 e partecipata al 100% dal Comune di Fermo, ha accumulato notevoli perdite fino all’esercizio 2014, migliorando il proprio risultato negli esercizi successivi

Società	2014	2015	2016	2017	2018
Pharma.com srl	-104.848	24.921	52.018	48.120	35.892

Fonte: Portale Tesoro – Banca dati delle partecipazioni

La Società è stata, altresì, interessata da molteplici ricapitalizzazioni negli anni 2009, 2012, 2014 e 2015 rispettivamente per euro 20.083,00, euro 90.000,00, euro 74.800,00 ed euro 46.000,00.

Successivamente alla costituzione il Comune di Fermo ha venduto alla società “Pharma.com s.r.l.” il ramo di azienda relativo all’attività di gestione della farmacia a cui era subentrato all’ex Ente ospedaliero di Fermo e Porto S. Giorgio a seguito della riforma sanitaria ex L. 833/78 e L.R. n. 7/1982. Con contratto Rep. n. 790/2006 del 29/06/2006 è stata affidata alla medesima società la gestione del servizio in oggetto fino alla data del 31/12/2035, mantenendo, tuttavia, la titolarità della licenza di farmacia comunale in capo al Comune di Fermo. A fronte di tale cessione di ramo d’azienda, ed a seguito di perizia di professionista esterno abilitato, la Pharma.com s.r.l. si è impegnata a versare al Comune di Fermo il

corrispettivo di euro 1.383.279,00, di cui euro 1.247.000,00 a titolo di avviamento, euro 25.829,00 per attrezzature aziendali ed euro 110.450,00 per merci. Tale corrispettivo doveva essere regolato per euro 168.000,00 nel 2006 e per i rimanenti euro 1.215.279,00 mediante rate annuali di euro 121.527,90 (dieci rate, una all'anno a partire dal 2007) fino al 2016.

Il corrispettivo pattuito, è stato, tuttavia, corrisposto dalla Pharma.com s.r.l. solo in parte, ed è stato oggetto di ulteriori rateizzazioni, l'ultima delle quali decisa con deliberazione di Consiglio comunale n. 41 del 23 novembre 2015. Con tale provvedimento l'Amministrazione evidenziava che *"al 30/9/2015 la Pharma.com ha provveduto a versare al Comune di Fermo € 439.527,90, con il debito maturato per quote annuali dovute e non versate alla stessa data di € 486.108,00, che è esposto regolarmente nel bilancio comunale gestione corrente. La Pharma.com deve inoltre all'Ente quote annuali future dal 2020 fino al 2028 per un totale di € 457.639,50. Il totale debito per rate maturate e rate future ammonta ad € 943.747,50 di cui, come si è sopra precisato, già a bilancio per € 486.108,00. Era stato previsto anche un canone di affitto per i locali in via Murri (ex enti ospedalieri) di € 15.924,00 annui. E' stato pagato solo un acconto nel 2014 per € 39.810,00 il debito maturato ed esposto in bilancio è pari al 15/10/2015 a € 15.924,00. I locali sono stati liberati nel 2010 con trasferimento della sede in via Medaglie d'Oro."*

#### **SI OSSERVA**

**Atteso che la banca dati SIRTEL evidenzia al 31/12/2014 residui attivi al Titolo III per euro 486.108,00 quali "Quota esternalizzazione farmacia" si chiede di:**

- **fornire l'elencazione dei pagamenti effettuati dalla Pharma.com s.r.l. nelle annualità 2015 e seguenti trasmettendo copia dei relativi ordinativi di incasso;**
- **evidenziare le modalità di contabilizzazione di tali introiti, rappresentando le motivazioni alla base delle scelte operate;**
- **fornire specifici approfondimenti sulle modalità di accertamento degli importi rateizzati sugli esercizi futuri;**
- **indicare le tipologie di spese che tali introiti hanno finanziato, precisando le disposizioni normative che ne hanno permesso la destinazione;**
- **trasmettere copia dell'elenco dei crediti stralciati dal conto di bilancio al 31/12 per gli esercizi 2015, 2016, 2017 e 2018.**

1.1.2 Nell'ambito degli approfondimenti istruttori, con riferimento alla verifica dei residui attivi con anzianità superiore ai 5 anni, si rilevava un credito vetusto relativo all'esercizio 2011 di euro 123.521,29. In ordine a tale residuo l'Ente precisava che *"la voce più consistente*

*cioè quella di rimborsi ed altre entrate correnti che presentava per il 2011 un importo di € 123.521,29 è stata regolarmente incassata nel 2019. Si trattava di un'entrata che doveva essere versata dalla Pharma.com società a totale partecipazione dell'ente che gestisce la ex farmacia comunale."*

Ai fini dell'asseverazione ex art. 11, comma 6, lettera J) del D.Lgs. n. 118/2011 nel prospetto n. 13 "Raccordo dati bilancio comunale con contabilità Società Partecipate" allegato al rendiconto 2018 si dà evidenza di un credito del Comune nei confronti della Pharma.com s.r.l. di euro 121.527,00 a titolo di "Recupero quota 2011 esternalizzazione", peraltro coincidente con la documentazione (allegato n. 7) pervenuta in data 26/06/2020 in riscontro alla nota istruttoria. Va al riguardo rilevato che tale nota, ad oggetto "Nota informativa indicante la situazione creditoria - debitoria al 31/12/2018 tra il Comune di Fermo e Pharma.com srl" risulterebbe riportare il nominativo dell'Amministratore unico, Dott. Andrea De Santis (senza, tuttavia, essere firmata) piuttosto che quella del Sindaco unico e revisore della Società. Peraltro, nella allegata relazione il Sindaco unico e Revisore, Dott. Stefano Pistolesi, fa riferimento ad un "Prospetto" che non risulta allegato alla documentazione pervenuta.

#### **SI OSSERVA**

**Si chiede di fornire approfondimenti in ordine alla rilevata discrasia tra l'importo del credito inserito nel rendiconto e pari ad euro 123.521,29 e quello inserito nel citato prospetto n. 13 allegato al rendiconto 2018 pari ad euro 121.527,00.**

**Si chiede, altresì, di fornire copia della documentazione citata dall'Organo di revisione della Pharma.com s.r.l nella propria relazione nonché di trasmettere nuovamente la documentazione (già inviata con l'allegato n. 7) debitamente sottoscritta.**

1.1.3 Richiamando quanto sottolineato nella deliberazione di questa Sezione n. 148/2017/PRSE, nella parte in cui, citando la nota di risposta dell'Ente del 5 giugno 2017, si riferisce "che nel DUP relativo al 2017/2019 recentemente approvato dal consiglio comunale è stata riconfermata la volontà di proseguire l'attività aziendale della società controllata Pharma.com srl per un periodo adeguato comunque relativamente breve (uno/due anni) per valutare la possibilità del mantenimento in equilibrio economico e finanziario e con un'estensione dei servizi offerti alla cittadinanza prima di ogni valutazione di cessione societaria".

#### **SI OSSERVA**

**Si chiede di relazionare sulle eventuali iniziative intraprese da parte dell'Amministrazione.**

## 1.2 FERMO ASITE Surl

Con riferimento all'asseverazione ex art. 11, comma 6, lettera J) del D.Lgs. n. 118/2011 nel prospetto n. 13 allegato al rendiconto 2018 denominato "Raccordo dati bilancio comunale con contabilità Società Partecipate" risulta dalla contabilità della società un credito nei confronti del Comune pari ad euro 798.403,11, non parimenti riscontrato dall'Ente. L'Amministrazione motiva la mancata riconciliazione della partita relativa alla fattura n. 1151/2014 ad oggetto "Saldo su lavori di revamping effettuati su impianto di compostaggio situato in C.da S. Biagio" precisando che la stessa "sarà oggetto di transazione da effettuare nel 2019 al fine di addivenire ad una risoluzione definitiva della questione in oggetto".

Il citato disallineamento risulterebbe, nondimeno, particolarmente risalente (esercizio 2014), circostanza che indurrebbe a presumere l'omissione dei doverosi provvedimenti di riconciliazione da adottarsi, per espressa previsione dell'art. 11, comma 6, lett. j) del d.lgs. n. 118/2011, non oltre il termine dell'esercizio finanziario.

### SI OSSERVA

**Si chiede di fornire aggiornamenti sulla vicenda nonché di trasmettere i provvedimenti assunti al riguardo dall'Ente, correlati del parere dell'Organo di revisione.**

**Si chiede, altresì, di indicare l'origine del finanziamento della relativa spesa.**

Per eventuali chiarimenti, il funzionario incaricato presso questo ufficio è la Dott.ssa Cristina Agostinelli, [cristina.agostinelli@cor.teconti.it](mailto:cristina.agostinelli@cor.teconti.it).

Il Magistrato istruttore

Dott.ssa Cristiana Cremonesi