



CITTA' DI FERMO

Registro generale n. 1591

**Settore Servizi socio-sanitari, Attività produttive, Progetti speciali e
finanziamenti Comunitari
Dirigente Della Casa Giovanni**

Oggetto:

Determina a contrarre per l'affidamento diretto in concessione delle attività produttive e formative del Centro Stampa Comunale previa indagine di mercato. CIG 91439989DA. Rinnovo previsto dall'originaria procedura a pubblica evidenza.

DETERMINAZIONE DEL 29-06-23, n. 463

Visto di regolarità/riscontro contabile

☐ Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

n.	€.	Cap.
n.	€.	Cap.
n.	€.	Cap.

Note: _____

☐ Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, li

Il Dirigente del Settore
Bilancio e Finanze
Paoloni Federica

Determina a contrarre per l'affidamento diretto in concessione delle attività produttive e formative del Centro Stampa Comunale previa indagine di mercato. CIG 91439989DA. Rinnovo previsto dall'originaria procedura a pubblica evidenza.

IL DIRIGENTE SETTORE SERVIZI SOCIALI

PREMESSO CHE:

- Fin dal Settembre 1993 è attivo un servizio per il recupero di persone in stato di dipendenza patologica in carico al Servizio Territoriale Dipendenze Patologiche (STDP) della ASUR Area Vasta n.4, il Centro Diurno di Accoglienza con annesso Centro Stampa - per le attività formative degli utenti - sito nel territorio del Comune di Porto San Giorgio;
- La conduzione del Centro si fonda su un Accordo tra il Comune di Fermo, il Comune di Porto San Giorgio e l'Azienda Sanitaria A.V. n.4 per la gestione integrata del servizio.
- Sulla base di tale accordo, al piano terra dell'immobile sito in Comune di Porto S. Giorgio, è stato quindi allestito il Centro Stampa, che occupa due locali per i macchinari e le attrezzature necessarie: uno con i macchinari per la stampa industriale ed artigianale, il secondo per il montaggio delle pellicole con le attrezzature informatiche. Le principali attrezzature sono state acquistate ormai più di venti anni fa con fondi ministeriali sulla base di progetti a valere sul fondo nazionale lotta alla droga.
- Il Comune ha affidato la gestione formativa e produttiva del Centro Stampa **in concessione** a una cooperativa sociale di tipo B, per le motivazioni di cui alla D.G.C. n. 256/2014; nell'ambito del personale dipendente del Comune non vi sono infatti profili professionali specifici ad assicurare le prestazioni di cui al servizio in argomento in economia diretta;
- Le attività formative e produttive del Centro Stampa rivestono un ruolo molto importante, in quanto:
 - si tratta di attività di formazione in “situazione lavorativa” ovvero all'interno di una struttura a tutti gli effetti produttiva e non di una “simulazione lavorativa” senza riferimento alcuno al mercato, all'utilità e quindi alla qualità prodotto, ai destinatari ecc.;
 - l'attività formativa costituisce parte integrante del programma concordato con il STDP - anche se non tutti gli utenti vengono avviati ad essa - e, pertanto, elemento fondamentale per la verifica dell'affidabilità e della disponibilità all'assolvimento del compito ed all'impegno;
 - le sollecitazioni esterne (rapporto con i clienti) del Centro Stampa, definiscono le relazioni in modo non asettico, aiutando la crescita dei giovani in trattamento in modo coerente con gli obiettivi del servizio (mantenimento dei rapporti con la famiglia ed il contesto territoriale di appartenenza).

VISTO, al riguardo:

- che con Determinazione del Dirigente del Settore Servizi socio-sanitari, Attività produttive, Progetti speciali e finanziamenti Comunitari, in data 14 marzo 2022 n. 149, R.G. 525, è stato stabilito di procedere all'affidamento diretto in concessione delle attività produttive e formative del Centro Stampa Comunale previa indagine conoscitiva colta a prendere conoscenza delle reali condizioni di mercato, da effettuare in modalità telematica tramite piattaforma "Tuttogare";
- che ad esito dell'indagine di mercato svolta, in data 19.04.2022, è stata trasmessa sulla piattaforma di e-procurement "TUTTO GARE" apposita Richiesta di Offerta all'operatore economico "ELPIS - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", di Porto San Giorgio (FM);
- che con Determinazione del Dirigente del Settore Servizi socio-sanitari, Attività produttive, Progetti speciali e finanziamenti Comunitari, in data 12 maggio 2022 n. 260, R.G. 1017, è stato disposto l'affidamento diretto in concessione della gestione delle attività produttive e formative del Centro Stampa Comunale alla Cooperativa "ELPIS - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", con sede legale a Porto San Giorgio (FM), S.S. 210, n.79 cap. 63822, Codice Fiscale e Partita IVA 02215770443, per mesi dodici con possibilità di rinnovo espresso per ulteriori mesi dodici, con un canone di concessione annuale pari a **€ 3.580,00 + IVA e sulla base del progetto di gestione presentato in sede di offerta**;
- **che** si è disposto l'avvio d'urgenza del servizio con nota PEC n. 32624 del 26.05.2022;
- che è stato stipulato in **data 17.11.2022** apposito contratto tra il Comune di Fermo e Cooperativa "ELPIS - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", per la durata di DODICI mesi decorrenti dalla comunicazione d'avvio del servizio, rinnovabile per massimo ulteriori DODICI mesi, come previsto dal Capitolato d'Oneri integralmente recepito dal contratto;
- CHE è stato registrato apposito contratto non repertoriato pari data al n. 172;

ATTESO CHE la scadenza del contratto del servizio è prevista dunque per il giorno **30.06.2023**;

RITENUTO OPPORTUNO, pertanto, procedere ad un nuovo affidamento del servizio; nell'ambito del personale dipendente del Comune, infatti, permane l'indisponibilità di professionalità specifiche tali da poter assicurare le prestazioni di cui al servizio in argomento.

DATO ATTO che il mantenimento del servizio è inserito tra gli interventi strategici individuati nel Documento Unico di Programmazione 2023, e che pertanto vi è uno **specifico interesse pubblico** al servizio riconosciuto dall'Amministrazione comunale;

CHE l'affidamento del servizio è stato inserito nella Programmazione biennale degli

acquisti di beni e servizi 2023 – 2024 di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 euro ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n° 50/2016 (Codice C.U.I. S00334990447202300004)

TENUTO CONTO, come già precisato, che l'art. 5 del Capitolato d'oneri testualmente recita:

*La concessione ha la durata di **anni 1** decorrente dalla stipula del contratto.*

*Dal momento che il servizio, come in premessa esplicitato, si fonda su un Protocollo di intesa tra Comune di Fermo, Comune di Porto San Giorgio, ASUR A.V. n. 4 rinnovato da ultimo fino al 31.12.2022, **costituisce clausola di risoluzione anticipata della concessione la fattispecie in cui la Azienda Sanitaria A.V. n. 4, proprietaria dello stabile, entro il 31.12.2022 non intenda rinnovare l'accordo per la gestione integrata del servizio e intenda riacquisire la disponibilità dello stabile attualmente adibito a centro stampa.***

*E' prevista la facoltà di rinnovo dell'affidamento del servizio al concessionario - al fine di garantire un adeguato livello qualitativo e la continuità nella gestione aziendale - **per ulteriori anni 1 (UNO)**, alle medesime condizioni, modalità e prezzi fissati nel contratto, se consentito dalle disposizioni di legge vigenti alla scadenza, previa adozione di apposito provvedimento da parte del Dirigente competente subordinato alla verifica di:*

- *il mantenimento dell'interesse pubblico all'espletamento del servizio.*
- *il mantenimento dell'adeguatezza delle esigenze poste a base del servizio stesso.*
- *il mantenimento dell'attuale organizzazione funzionale del servizio.*
- *la regolare gestione del servizio svolto da parte della Ditta concessionaria.*
- *Il rinnovo dell'accordo per la gestione integrata del servizio da parte dei partecipanti.*

E' esclusa ogni possibilità di tacito rinnovo. Il contratto decadrà di diritto alla sua scadenza naturale, senza necessità di alcuna comunicazione o messa in mora da parte del Comune.

TENUTO CONTO, al riguardo:

- ✓ *che permane uno specifico interesse pubblico al mantenimento del servizio, che rappresenta un intervento fondamentale per giovani in uscita dallo stato di dipendenza patologica beneficiari del servizio, e parimenti rimangono inalterate le esigenze di tirocinio e attività formativa a cui il servizio risponde;*
- ✓ *che viene mantenuta l'attuale organizzazione funzionale del servizio, idonea a garantire soluzioni flessibili e personalizzate per le esigenze mutevoli dei destinatari che ad esso servizio fanno riferimento;*

DATO ATTO che trattasi di servizio per il quale non si sono mai rilevate criticità o contestazioni da parte dell'utenza e per il quale le verifiche di conformità del servizio, hanno dato sempre esiti positivi;

CONSIDERATO che la Cooperativa Sociale ELPIS di Porto San Giorgio ha gestito con competenza e professionalità il servizio senza contestazioni di sorta, e – previa apposita richiesta di disponibilità da parte dell'Amministrazione - ha manifestato la volontà di eseguire il servizio, nei termini richiesti dall'Amministrazione;

RITENUTO OPPORTUNO, pertanto, procedere al rinnovo della concessione agli stessi patti e condizioni del servizio affidato alla Cooperativa Sociale ELPIS di Porto San Giorgio, già affidataria della concessione in essere, agli stessi patti e condizioni come da espressa previsione contenuta negli atti della procedura espletata, per il periodo **01.07.2023 – 30.06.2024**;

DATO ATTO dunque che trattasi di intervento di cui trattasi è legato ad obbligazione contrattuale, urgente ed indifferibile;

DATO ATTO che con atto consiliare n. 79 assunto nella seduta del 29.12.2022 è stato approvato il bilancio di previsione annuale 2023 e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023 – 2025 e sono state stanziare le risorse necessarie per l’attuazione di interventi e servizi ad opera del competente Dirigente di settore;

RITENUTO pertanto di impegnare le risorse per il rinnovo della concessione nelle modalità in dispositivo indicate;

DATO ATTO che, ai soli fini del contributo da versare all’ANAC, gli obblighi in materia di tassa di gara sono già stati assolti in sede di prima acquisizione del CIG e si provvederà ad eventuali integrazioni in sede di perfezionamento del CIG.;

RITENUTO, infine, che non debba essere redatto il D.U.V.R.I. di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/08 in quanto si prevede che il servizio venga prestato da un'unica ditta concessionaria senza che intervengano lavoratori della ditta committente (Comune di Fermo), salvo gli incontri di programmazione e controllo di natura prettamente intellettuale, e non è prevedibile dunque che sussistano rischi da interferenze lavorative.

CONSIDERATO infine che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell’articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, i committenti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che risultano pertanto per la procedura in oggetto:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Affidamento in concessione delle attività produttive e formative del centro stampa comunale
----------------------------------	--

FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata in modalità telematica
CLAUSOLE ESSENZIALI	Come da capitolato d'oneri allegato
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera A) del D.Lgs. 50/2016 in funzione della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020 e dell'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021 previa indagine informale di mercato
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Verifica congruità preventivo offerto

VISTI:

- l'art. 107 del D.lgs n. 267/2000;
- il D.lgs 50/2016 codice dei contratti pubblici e in particolare l'art. 35 comma 4;
- lo statuto Comunale;

VISTO il D. Lgs 18/08/2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 e 192 del medesimo D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. DI CONSIDERARE le premesse sopra riportate come parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 e ss.mm.

2. DI PROVVEDERE per il complesso di motivazioni sopra espresse e per assicurare la continuità del servizio, al rinnovo della concessione agli stessi patti e condizioni del servizio affidato alla Cooperativa Sociale ELPIS di Porto San Giorgio, già affidataria della concessione in essere, agli stessi patti e condizioni come da espressa previsione contenuta negli atti della procedura espletata, per il periodo **01.07.2023 – 30.06.2024**

3. DI DARE ATTO pertanto che l'importo lordo onnicomprensivo del rinnovo della concessione per il periodo **01.07.2023 – 30.06.2024**, pari a **E. 3.759,00**, verrà sostenuto nelle seguenti modalità:

ANNUALITA' DI BILANCIO 2023

- IMPEGNO di **E. 2.920,90** al cap. 20001/3;

ANNUALITA' DI BILANCIO 2024

- IMPEGNO di **E. 838,10** al cap. 20001/3;

4. DI RINVIARE ad ulteriori atti gli impegni di spesa si eventuali riduzioni/ampliamenti di servizio, sia di affidare eventuali servizi complementari o ausiliari ad esso.

5. DI DARE ATTO che gli impegni di spesa di cui in dispositivo potranno essere rimodulati in corso d'anno in ragione di:

- Ampliamenti o riduzioni del servizio con interventi riabilitativi e di inserimento lavorativo dedicati
- Accertamento ulteriori risorse esterne per il potenziamento del servizio (es. fondi regionali ex D.P.R. 309/90);

6. DI DARE ATTO che l'Amministrazione non ha al proprio interno personale dipendente in possesso dei requisiti necessari per svolgere il servizio.

7. DI DARE ATTO che non debba essere redatto il D.U.V.R.I. di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/08 in quanto si prevede che il servizio venga prestato da un'unica ditta concessionaria senza che intervengano lavoratori della ditta committente (Comune di Fermo), salvo gli incontri di programmazione e controllo di natura prettamente intellettuale, e non è prevedibile dunque che sussistano rischi da interferenze lavorative.

8. DI DARE ATTO che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - d) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - e) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - f) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, i committenti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

9. DI DARE ATTO che risultano pertanto per la procedura in oggetto:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Affidamento in concessione delle attività produttive e formative del centro stampa comunale
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata in modalità telematica
CLAUSOLE ESSENZIALI	Come da capitolato d'oneri allegato
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera A) del D.Lgs. 50/2016 in funzione della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 del Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020 e dell'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021 previa indagine informale di mercato
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Verifica congruità preventivo offerto

11. DI STABILIRE che l'affidatario del servizio assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni, ivi compreso la comunicazione del conto dedicato alle commesse pubbliche;

12. DI DARE ATTO che il Codice CIG per tale affidamento di servizio è: **91439989DA**.

13. DI DARE ATTO che, ai soli fini del contributo da versare all'ANAC, gli obblighi in materia di tassa di gara sono già stati assolti in sede di prima acquisizione del CIG e si provvederà ad eventuali integrazioni in sede di perfezionamento del CIG.;

14. DI DARE ATTO che lo scrivente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi del vigente piano anticorruzione e specificatamente che sul procedimento di cui all'oggetto non sussistono ai sensi degli art.6 e 7 del D.P.R.16/4/2013, n.62 situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado.

IL
DIRIGENTE
Dott. Giovanni

Della Casa